

河南农业大学 2026 年硕士研究生招生自命题科目 考试大纲

考试科目代码及名称：825 公共管理综合

考试要求：

本考试大纲适用于河南农业大学公共管理学（1204）硕士研究生的入学考试。要求考生理解和掌握土地资源学和公共政策学的基本概念、基本理论和基本方法，能够理论联系实际，运用土地资源学和公共政策学的基本理论和基本方法，深入、有条理、成系统地分析现实社会问题，并提出相应的解决对策或建议。

考试方式：笔试，闭卷。

考试说明：

本次考试可携带文具包括黑色墨水笔、2B 铅笔、橡皮，严禁将各种电子、通信、计算、存储或其他设备带入考场。

答题时间：180 分钟

考试题型及比例：（卷面成绩 150 分）

1. 主要题型有：名词解释、简答题、论述题。
2. 各题型所占比例：名词解释：约 20%，简答题：约 50%，论述题：约 30%。

基本内容及范围：

土地资源学部分：

一、绪论

- 1、内容：土地的基本概念，土地的属性与功能，我国土地资源学的发展及趋势。
- 2、要求：理解土地和土地资源的概念，熟悉土地资源的特性，了解土地资源学发展的历史及现状，土地资源学主要研究内容。

二、土地资源的自然构成要素

- 1、内容：土地资源的气候组成要素特点及对土地利用的影响，土地资源的地学组成要素特点及对土地利用的影响，土地资源的水文组成要素特点及对土地利用的影响，土地资源的植被组成要素特点及对土地利用的影响，土地资源的土壤组成要素特点及对土地利用的影响。
- 2、要求：掌握土地资源组成的自然要素及其对土地资源的影响。

三、土地资源的社会、经济构成要素

- 1、内容：土地资源的社会特性及对土地利用的影响，土地资源的经济特性及对土地利用的影响，人类活动对土地资源的影响。
- 2、要求：掌握土地资源的社会经济特性。

四、 土地资源的类型、形成与发展

- 1、内容：土地类型划分的方法、步骤，土地类型的地带性分布规律，土地类型的结构与演替，土地类型与土地资源类型的关系。
- 2、要求：了解土地类型与土地资源类型之间的相互关系，掌握土地类型与土地资源类型划分的方法和原则。

五、 土地资源调查

- 1、内容：土地资源调查的一般程序，土地资源构成要素调查内容，土地利用现状调查程序、内容，土地资源构成要素调查内容与方法。
- 2、要求：掌握土地资源调查的一般工作程序，掌握土地利用现状分类及其含义，掌握土地资源评价的一般方法、原理、原则与工作程序。

六、 土地资源评价

- 1、内容：土地资源评价的一般程序，土地资源评价单元划分，土地资源评价指标选取，土地资源生产潜力评价、适宜性评价内涵与评价体系。
- 2、要求：能开展土地资源的适宜性评价工作，了解经济评价、生产潜力评价、单一利用的土地评价及特产植物的土宜评价等的一般方法、原理及工作程序，掌握土地资源的生产品力与人口承载力研究的基本方法。

七、 土地资源利用

- 1、内容：土地资源利用的发展过程，土地资源可持续利用的原则和涵义，土地节约、集约利用的内涵，土地资源可持续利用评价思路。
- 2、要求：掌握土地资源持续利用的制约因素，掌握土地节约集约利用的基本知识。

八、 土地资源退化与保护

- 1、内容：土地利用对生态系统的干扰，土地生态重建含义，土地资源的退化与原因，土地资源退化的种类及其防治对策。
- 2、要求：掌握土地利用与生态系统之间的关系，掌握土地资源退化的种类及其防治对策。

九、 农用地利用与保护

- 1、内容：各类农用地的分类、内涵，各类农用地的利用及相应的保护措施。
- 2、要求：掌握各类农用地的分类、内涵、利用及相应的保护措施。

十、 建设用地利用与保护

- 1、内容：建设用地的定义、类型，各类建设用地的利用和保护原则。
- 2、要求：掌握各类建设用地的分类、内涵、利用及相应的保护措施。

十一、 后备土地资源利用与保护

- 1、内容：后备土地资源的含义、分类与特征，后备土地资源的利用潜力评价与保护措施。
- 2、要求：掌握后备土地资源的分类、内涵、利用及相应的保护措施。

十二、 中国土地资源概况

- 1、内容：中国土地资源形成的背景，中国的耕地资源特点及利用对策，中国的林地特点及利用对策，中国的园地资源特点及利用对策，中国的草地资源特点及利用对策，中国的建设用地资源特点及利用对策，中国的未利用土地资源特点及利用对策。
- 2、要求：掌握中国土地资源概况及各类土地资源特点及利用对策。

十三、 中国土地资源分区

- 1、内容：土地资源分区原则及分区方案，中国土地资源各分区的特点及土地利用方向。
- 2、要求：掌握土地资源分区内容。

十四、 世界土地资源概况

- 1、内容：世界土地资源的概况及其利用现状，世界土地资源存在的问题，世界土地资源的共同对策。
- 2、要求：掌握世界土地资源利用现状及问题。

公共政策部分：

一、 导论

- 1、内容：公共政策的内涵和特征，公共政策学的研究范畴和研究途径。
- 2、要求：了解公共政策学的起源与发展；掌握公共政策的内涵和特征、理解公共政策学的研究范畴和研究途径。

二、 政策系统

- 1、内容：政策系统的构成，公共政策系统的运行。
- 2、要求：掌握政策主体的不同类型和作用方式、公共政策客体的构成；了解中西方政策研究组织的发展现状和发展趋势。

三、 公共决策体制

- 1、内容：公共决策体制概述，政府在公共决策体制中的地位，公共决策的程序和规则。
- 2、要求：了解中西方政府在公共决策体制中的地位和作用；理解确民主决策体制

中的投票规则；掌握集权制与分权制的优缺点、首长制与委员制的优缺点。

四、 公共政策工具

- 1、内容：政策工具的兴起与发展，基本政策工具。
- 2、要求：了解政策工具的兴起的原因、发展成就与不足之处；理解政策工具的内涵分类；掌握基本政策工具的不同类型及其在公共部门运用的优势与不足。

五、 政策制定

- 1、内容：公共政策问题的认定，政策议程，方案规划，政策合法化，中国政策制定过程的特点与经验。
- 2、要求：理解系统议程与政府议程的区别；了解建立政策议程的途径；掌握方案规划的原则与程序、步骤；理解中国政策制定的经验、特点和启示。

六、 政策执行

- 1、内容：政策执行概述，创造性执行政策的问题，影响政策执行的因素。
- 2、要求：了解政策执行的概念及其地位和作用；掌握政策执行的基本手段、影响政策执行的因素；理解如何创造性执行政策。

七、 政策评估

- 1、内容：政策评估概述，政策评估过程与模式，推进中国政策评估事业的思考。
- 2、要求：了解政策评估的概念、内容、类型；掌握政策评估的标准、评估的过程与模式；理解公共部门政策评估面临的困难。

八、 政策监控

- 1、内容：政策监控概述，中外政策监控机制的比较。
- 2、要求：掌握政策监控的含义、分类和作用；理解中外政策监控机制的异同。

九、 政策终结

- 1、内容：政策终结概述，政策周期。
- 2、要求：掌握政策终结的含义与方式；理解政策终结的实际意义及其原因；了解克服政策终结阻力的对策；理解我国政策周期及其特点。

参考书目（包括作者、书目名称、出版社、出版时间、版次）：

1. 王秋兵等编著，土地资源学（第二版），北京：中国农业出版社，2011 年
2. 陈振明主编，公共政策分析导论（第一版），中国人民大学出版社，2015 年